



Consiliul Județean Harghita
Hargita Megye Tanácsa

HMTJ/ (2013/12/16)

Nr. înreg:

RAPORT

Degrevarea de sarcini al acoperișului Spitalului Județean de Urgență Miercurea Ciuc

Realizat de

Direcția generală de Management și Cabinetul Președintelui

Consiliul Județean Harghita

DATA ÎNAINȚĂRII RAPORTULUI:

23 decembrie 2013.

Document de referință:

Înregistrările programului de urmărire taskuri (Pubrel) a Consiliului Județean Harghita

Informările direcțiilor de specialitate a Consiliului Județean Harghita, notele de ședință, corespondența

I. Introducere

Lucrărilor de modernizare a aripi C de la Spitalul Județean de Urgență, respectiv proiectul tehnic aferent a fost aprobată în anul 2011 de către comisia tehnico-economică a Consiliului Județean Harghita.

Graficul lucrărilor de modernizare

Pe parcursul realizării proiectului, au fost mai multe întreveneri cu participarea medicilor șefi din cadrul secțiilor Spitalului Județean de Urgență, respectiv documentația finală privind lucrările de modernizare a fost aprobată prin nr. 186/2011 a Consiliului Județean Harghita. Documentația prevedea următoarele lucrări:

1. Reorganizarea aripii C a clădirii în vederea mutării secțiilor de oftalmologie și terapie intensivă.
2. Extinderea cu un nou nivel la aripi C pentru construirea sălilor de operații

În urma procedurii de achiziție publică, în luna mai anul 2012, Consiliul Județean Harghita a încheiat contractul cu firma câștigătoare Fundamenta S.R.L., în valoare de 15.178.321,99 lei.

Pe perioada lucrărilor, activitatea spitalului va continua, iar lucrărilor de extindere presupun consolidarea structurii clădirii de la fundația clădirii, după cum urmează:

- Construirea a 11 diafragme (zid din beton armat) pe cele 4 nivele (subsol, parter etaj I și II) pe o noua fundație
- Creșterea capacității de rezistență a 78 de secțiuni stâlp pe cele 4 nivele cu materiale de acoperire pe bază de fibre de carbon.
- Învelirea cu beton armat a 15 coloane în subsol și parter, și întărirea fundației aferente stâlpurilor.

Din exterior, nivelul II nu va suferi modificări, iar în interior se vor efectua modificări conform solicitărilor secțiilor de oftalmologie și terapie intensivă.

Înălțimea interioară a noului nivel va fi de 3,60 metri, în conformitate cu standardele europene. Blocul operator planificat pe acest nivel va include sălile de operații a diferitelor secții (chirurgie, ortopedie, traumă și arsuri, urologie, ginecologie), astfel nivelul 3 va fi împărțită în trei spații distincte: spații neutru, bloc operator septic și aseptice.

Executarea lucrărilor de modernizare a fost suspendată pe 23 iulie 2013 (până la emiterea noului ordin de începere a lucrărilor), dat fiind că consolidarea structurii a presupus și schimbarea conductelor din sistemul de aerisire, din materiale mai ușoare. Acest lucru a fost determinat ulterior, dat fiind faptul, că din cauza activității continue a spitalului, proiectanții nu au avut acces la toate părțile ale clădirii, spre exemplu nu au putut intra în sălile de operații și să deschidă pereții și să verifice conductele din interiorul pereților.

Continuarea lucrărilor presupune schimbarea conductelor (sau a întregului sistem de aerisire), ceea ce presupune un proiect și un șir de indicații tehnice (care cuprind expunere de motive, lista lucrărilor care pot fi contramandate și care nu, respectiv un nou caiet de sarcini), pe baza cărora se poate organiza o nouă procedură de achiziție publică pentru executarea lucrărilor.

Deficiențele stabilite la structura de susținere presupun degrevarea de sarcini a nivelului III planificat. Soluțiile tehnice planificate înainte deschiderea pereților au suferit schimbări majore,

ceea ce a condus la următoarele schimbări majore în ceea ce privește volumul lucrărilor, necesarul de material de construcții, inclusiv domeniile profesionale implicate. Expertul în statică a firmei proiectante, din motivele anterior descrise, a modificat structura, iar achiziționarea și construirea izolației termice – asigurând și punțile intermediare – necesare noii abordării solicită un timp mult mai lung. Diferențele constatate după începerea lucrărilor la așezarea stâlpurilor originale a dus la modificarea pereților de susținere de la noul etaj, iar modificarea proiectului a presupus solicitarea de noi avize din partea Direcției de Sănătate Publică al Județului Harghita și a Inspectoratului pentru Situații de Urgență Olt di Județul Harghita.

II. Cronologia anului 2013.

11 martie 2013. – se semnalează problema scurgerilor din sala de operație la ședința de management al Consiliului Județean Harghita.

Conform dispozițiilor primite de la firma de expertiză, structura clădirii trebuie modificată. Firma executantă va prezenta noul proiect de structură, iar mâine direcția generală de investiții va transmite documentația la Direcția de achiziții publice. Procedura de comunicare din partea Direcției de achiziții publice solicită un timp de 5 zile.

Demeter Ferenc, managerul spitalului, recomandă achiziționarea de către consiliul județean de folii protectoare.

13 martie 2013. – Direcția generală de investiții informează că nu a putut preda documentația Direcției de achiziții publice, din cauza unor lipsuri de date din partea firmei proiectante și dispoziția de șantier, dar acoperișul spitalului a fost acoperit cu folie.

18 martie 2013. – Ședință de management – scurgerile sunt în continuare o problemă pe culoarul spitalului, deoarece partea aferentă acestora nu a fost acoperită cu folie. Președintele consiliului județean solicită intervenția urgentă a direcției responsabile în vederea remedierii problemei.

25 martie 2013. – Ședință de management – documentația achiziției publice nu a fost finalizată din cauza modificărilor privind cantitățile de material, introduse de firma proiectantă.

8 aprilie 2013. – firma proiectantă finalizează Raportul de specialitate privind procedura de achiziție publică de lucrări suplimentare de construcții aferente investiției „Reamenajarea și extinderea Spitalului de Urgență Miercurea Ciuc” necesar procedurii de achiziție publică.

8 aprilie 2013. – firma proiectantă predă listele cu cantitățile modificate și completările solicitate pentru continuarea procedurii de achiziție publică: „In vederea continuării procedurii de achiziție publica de lucrări suplimentare de construcții aferente investiției „Reamenajarea si extinderea Spitalului de Urgenta Miercurea Ciuc” va înaintam prin prezenta listele de cantități suplimentare, reevaluate, cu preturi estimate in conformitate cu ofertele de preț de la furnizorii agreeți”

11 aprilie 2013. – firma executantă informează prin e-mail pe președintele consiliul județean despre suspendarea lucrărilor: *începând cu ziua de azi, suspendăm lucrările, dat fiind că negocierile din 8 aprilie nu au adus rezultatul așteptat. Deoarece scurgerile sunt în continuare prezente, nu putem înainta cu lucrările interioare. Conform celor discutate, așteptăm achiziționarea foliei de către consiliul județean, noi vom asigura montarea ei, iar ulterior vom preda folie, acesta putând fi utilizată și în alte scopuri. Vă rugăm, desemnați persoana care ne va preda folie și căruia o vom înapoia.*

Pe baza e-mailul de mai sus, președintele solicită vicepreședintelui: *vă rog, să trimitem un răspuns, conform celor discutate azi, care sunt acele lucrări, care totuși pot fi executate, și să fie executate acelea. Dar să fi sigur, că pot fi executate.*

15 aprilie 2013. – Ședință de management – în legătura cu procedura achiziției publice aferente spitalului de urgență s-a discutat: astăzi se va recepționa raportul din partea autorității competente în original, care trebuie semnată și trimisă înapoi. Săptămâna viitoare este de așteptat să aibă loc licitația.

17 aprilie 2013. – Direcția de achiziții publice și solicită noi completări și informații de la Direcția generală de investiții cu privire la motivarea cheltuielilor imprevizibil, respectiv clarificări de ce cheltuielile estimate cu materialele de construcții au crescut de 2,5 ori, când cantitățile prevăzute nu au fost modificate.

19 aprilie 2013. – Direcția generală de investiții a trimis răspunsurile primite din partea firmei proiectante.

19 aprilie 2013. – Vicepreședintele Petres Sándor informează că nu va semna documentația pentru izolarea acoperișului Spitalului Județean de Urgență Miercurea Ciuc.

E-mailul directorului general de investiții către președintele consiliului județean: *Completările la estimările de preț sunt finalizate (cu motivare și anexe), problema este că vicepreședintele Petres refuză aprobarea lor. Ce să facem?*

Borboly Csaba, președintele consiliului județean: *semnez eu, dar juriști să-mi recomandă următorul pas, pentru că nu e sunt coordonatorul domeniului. Dar lucrările trebuie să continue. Este urgent, este vorba de vieți omenești, lucrările nu se pot opri. Vă rog să grăbiți.*

19 aprilie 2013. – Punctul de vedere al secretarului județului: pentru draftul de adresa pregătită de Direcția generală de investiții referitor la completările solicitate de proiectant, cu privire la condițiile imprevizibile, din punctul de vedere al achiziției publice trebuie argumentată conform legislației în vigoare, respectiv trebuie semnată conform dispoziției președintelui privind atribuirea de responsabilități vicepreședinților.

19 aprilie 2013. – Avizul Comisiei tehnico-economică a Consiliului Județean Harghita privind lucrările imprevizibile la investiția de la spital: Aviz tehnico-economic pentru aprobarea documentației tehnico-economice privind lucrările imprevizibile de arhitectură (învelitoare).

19 aprilie 2013. – Completări la Nota justificativă privind estimarea valorii lucrărilor suplimentare de arhitectură (învelitoare), aferente investiției „Reamenajarea și extinderea Spitalului de Urgență Miercurea Ciuc”.

22 aprilie 2013. – Vicepreședintele Petres Sándor informează, că nu va semna nici un document legat de investiția de la spitalul județean.

Directorul general de investiții: *Vicepreședintele Petres a spus, că nu va semna nici un document legat de investiția de la spitalul județean. Există și acum două adrese cu care ar trebui să mergem mai departe, și vor mai fi. Nu știu ce să fac.*

Borboly Csaba, președintele Consiliului Județean: *Trebuie procedat conform regulamentului. Solicită o poziție din parte juriștilor, cine poate semna în locului lui. Dacă e să fie Birtalan, el, dacă eu, eu. Vă rog, consultați repede juriști.*

Egyed Árpád, secretarul județului: *Dacă un vicepreședinte lipsește motivat sau nemotivat, atunci semnează celălalt vicepreședinte, dar dacă este prezent și nu semnează, atunci nu poate să semneze nimeni în locul său. Conform dispoziției președintelui, președintele Consiliul Județean Harghita poate retrace atribuirea de coordonare de domenii și atribuțiunile aferente respectiv dreptul de semnătura, și în cazul în care vicepreședintele, căruia au fost delegate atribuțiunile, este prezent și ar și semna adresele respective, din care rezultă, că în cazul în care nu vrea să semneze adresele în cauză – obstrucționare fără motivare scrisă – pot fi semnate de oricare vicepreședinți în domeniile de coordonare delegate, atunci ele pot fi semnate de președintele care a delegat atribuțiunile, după caz.*

În mod normal, se poate întâmpla de mai multe ori, că dacă oricare vicepreședinte nu semnează fără o motivare scrisă adresele înaintate, atunci prin dispoziții de organizare – președintele poate retrage delegarea de atribuțiuni prin dispoziție prezidențială.

29 aprilie 2013 – Ședință de management: Modernizarea spitalului – președintele consiliului județean solicită atenția direcțiilor de specialitate, în vederea semnării contractului în ziua curentă.

12 iulie 2013 – Adresa firmei executante către consiliul județean (nr. înreg. 13229) în care informează despre suspendarea lucrărilor începând cu 15 iulie, pe perioadă nedeterminată, dat fiind că nu pot înainta cu lucrările fără noile soluții propuse de proiectant.

16 iulie 2013 – Direcția de specialitate, cu aprobarea vicepreședintelui coordonator, transmite adresa executantului către proiectant și dirigințele de șantier.

22 iulie 2013 – Se înregistrează răspunsul proiectantului (nr. 13229) „modificarea materialului si a tubulaturii de ventilație, datorata stării tehnice a clădirii, impune reconsiderarea cantităților de lucrări, fapt ce poate conduce la necesitatea suspendării activităților pana la finalizarea procedurilor legale de achiziție”

24 iulie 2013 – Direcția de specialitate solicită de la proiectant transmiterea documentelor lipsă (dispoziție de șantier, notă justificativă, etc.) pentru derularea procedurilor de achiziție publică.

24 iulie 2013 – Adresa proiectului către Consiliul Județean Harghita, în care informează, că completările, solicitările și modificările față de proiectului inițial, va executa numai dacă contravaloarea acestora va fi achitată de către consiliul județean.

29 iulie 2013 – înregistrare – Notă de fundamentare - pentru proiectare

29 iulie 2013 – înregistrare – Referat de necesitate - pentru proiectare

29 iulie 2013 – înregistrare – Notă justificativă privind estimarea valorii - pentru proiectare

5 august 2013 – Ședință de management – Pentru proiectarea sistemului de aerisire se propune contractarea lucrărilor de proiectare prin achiziție directă. Cele două direcții de specialitate să se consulte în vederea soluției, care va avea și rezultat și va fi și legal.

14 august 2013 – Întrevedere între președintele consiliului județean și reprezentanții Direcției generale de investiții: președintele solicită organizarea unei singure achiziții publice pentru proiectare și executare, pentru a recupera timpul pierdut, dar directorul general și directorul adjunct își mențin poziția de a organiza numai pentru proiectare, deoarece actualul executant va executa lucrările conform noului proiect.

16 septembrie 2013 – Email din partea directorul Szabó Barna (Direcția de achiziții publice) către președintele Borboly Csaba și vicepreședintele Petres Sándor privind situația anumitor proceduri de achiziție publică: Așteptăm modelul de contract aferent documentației referitoare la sistemul de aerisire de la Direcția generală de investiții (lucrările sunt suspendate).

18 septembrie 2013 – Răspunsul vicepreședintelui Petres Sándor cu privire la emailul privind situația anumitor proceduri de achiziție publică: Solicit în cele trei cazuri numărul de înregistrare și data acelor document, în cazul cărora au fost observații sau s-a solicitat o completare. Pe de altă parte, iau la cunoștință, că sa schimbat regulamentul interior (însă nu am văzut dispozițiile referitoare – sper că primesc odată cu răspunsul) și de acum Direcția generală de investiții va furniza modele de contract, contrar practicii de până acum.

11 octombrie 2013 – Email de la Direcția generală de investiții – informare despre lucrările de reamenajare și extindere al spitalului județean
Lucrările au fost suspendate pe 23 iulie 2013 (până la un nou ordin de începere a lucrărilor) pentru că degrevarea de sarcini a structurii clădirii necesita și schimbarea conductelor sistemului de aerisire ceea ce presupune un proiect și un șir de indicații tehnice (care cuprind expunere de motive, lista lucrărilor care pot fi contramandate și care nu, respectiv un nou caiet de sarcini), pe baza cărora se poate organiza o nouă procedură de achiziție publică pentru executarea lucrărilor. Momentan este în curs procedura de achiziție publică pentru proiectarea sistemului de aerisire, termenul pentru depunerea ofertelor este 22 octombrie 2013. După semnarea contractului de reproiectare și întocmirea documentației, urmează achiziția publică pentru executarea lucrărilor, după care se pot relua lucrările.
Până la suspendarea lucrărilor, acestea au fost realizate în proporție de 64,15%.

21 octombrie 2013 – au fost înregistrate ofertele.

30 octombrie 2013 – Email de la Direcția generală de investiții – Cererile de ofertă, împreună cu caietul de sarcini sunt propuse spre aprobare la vicepreședintele Petres Sándor. După aprobarea lor se pot demara cercetările de piață și contractarea.

6 noiembrie 2013 – ședință privind lucrările de la spitalul județean

Directorul de investiții informează, că momentan se desfășoară evaluarea ofertelor, din punct de vedere tehnic au fost evaluate de membrul comisiei din partea direcției generala de investiții, dar evaluare finală încă nu a fost realizată. Directorul a mai confirmat, că imediat ce există un proiect, lucrările pot fi continuate, nu există nici o piedică legală sau de altă natură.

Președintele consiliului județean cere, ca imediat ce există rezultat în achiziția publică pentru proiectare, să aibă loc o consultare cu toate părțile implicate în lucrări, deci să fie prezentă arhitectul, inginerul, executantul, direcția de specialitate, și să fie discutate toate detaliile privind modul în care se poate finaliza în cel mai scurt timp investiția. De asemenea, să fie întocmită și un grafic de execuție, care să fie consultată cu medicii șefi ai spitalului.

7 noiembrie 2013 – Solicitare de completare de la SC Danina Star S.R.L.

25 noiembrie 2013 – Încheiere contractului de prestări servicii nr. 23219 cu S.C. Danina Star S.R.L: pentru realizarea proiectului, în valoare de 7770 lei fără TVA.

28 noiembrie 2013 – Email din parte președintelui Borboly Csaba către vicepreședintele Petres Sándor: Doresc să văd evoluțiile lucrurilor discutate pe 6 noiembrie în legătură cu lucrările de la spitalul județean. Din câte știu, pe 25 a fost semnat contractul pentru lucrările de proiectare, și atunci doresc să recapitulăm sarcinile pe care le-am discutat anterior privind pași care trebuie făcute după semnarea contractului.

Cum am mai spus, trebuie să tratăm ca o investiție prioritară și trebuie să facem totul ca să recuperăm timpul pierdut. Vă rog, domnule vicepreședinte și domnule director general, să țineți cont: trebuie să explicăm medicilor și tuturor, ce s-a întâmplat, care au fost cauzele întârzierilor și să le prezentăm un grafic de execuție acceptabil, pe baza căruia putem afirma când se vor finaliza lucrările.

9 decembrie 2013 – Email de la vicepreședintele Petres Sándor privind graficul de execuție a lucrărilor:

1. Predarea documentația cu proiectul sistemului de aerisire: 30 decembrie 2013
2. Evaluarea comisiei tehnico-economice – 30 decembrie 2013
3. Aprobarea documentației de către Consiliul Județean Harghita – 2014, prima ședință de consiliu – 15-20 ianuarie
4. Predarea documentației către Direcția de achiziții publice - 16-21 ianuarie 2014.
5. Achiziția publică (cazul ideal): 42 zile, 27 februarie-4 martie din care:
 - a. 10 zile – avizul ANRMAP
 - b. 3 zile – aprobarea anunțului
 - c. 10 zile – primirea ofertelor
 - d. 20 zile – contractarea
6. Comanda pentru conducte, transportul, pregătirea: cel puțin 30 de zile (31 martie-7 aprilie)
7. Deschiderea șantierului, începerea lucrărilor: 31 martie – 7 aprilie
8. Finalizarea lucrărilor: 30 iunie – 7 iulie
9. Predare-recepția lucrărilor – 14 iulie – 21 iulie.

10 decembrie 2013: întrevvedere între reprezentanții Consiliului Județean Harghita cu proiectantul și executantul – conform vicepreședintelui coordonator, toate detaliile au fost discutate, iar participanți au căzut de acord în legătură cu soluțiile propuse pentru rezolvarea problemelor și graficul de execuție.

III. Concluzii

Erorile pe parcursul proiectării – structura clădirii nu corespunde cu datele din proiectul inițial. Pe durata anilor, au fost executate mai multe lucruri ad-hoc, care nu a fost, sau au fost documentate parțial, executate fără proiect prealabil, care au slăbit structura clădirii și au îngreunat mult procesul actual.

Pe baza celor de mai sus, cauza majoră a problemelor apărute pe parcursul derulării investiției sunt datorate de primei proiectări, firmă contractă nefăcând o analiză aprofundată. În lipsa

documentațiilor complete nu pot fi realizate proiecte și nu pot fi pregătite lucrări în mod responsabil. Totodată, înaintea preluării și recepției proiectului, era recomandabil solicitarea unei completări privind datele statice și alte date tehnice, respectiv în proiectul preluat trebuia detaliat mai amănunțit probleme structurii de rezistență a clădirii.

Lucrările au fost suspendate temporar pe 11 aprilie, iar definitiv pe 15 iulie de către executant. Conducerea Consiliului Județean Harghita nu a demarat începând cu mijlocul lunii iulie procedurile necesare contractării unei noi servicii de proiectare. Acest lucru a fost realizat doar în septembrie, cauzând întârzieri masive, și în acest fel până la finele anului 2013 nu s-a executat nici o lucrare la clădirea spitalului județean.

Întârzierile semnalate includ și refuzul de semnătură a vicepreședintelui coordonator, respectiv lipsa motivației scrise pentru refuzul de semnătură.

De asemenea, în perioada de dintre aprilie – iulie 2013, respectiv în perioada de vară au fost demarate foarte puține acțiuni pentru remedierea situației, conform cronologiei prezentate mai sus.

Proceduri:

Titlu	Degrevarea de sarcini al acoperișului Spitalului Județean de Urgență Miercurea Ciuc
Referințe:	Înregistrările programului de urmărire taskuri (Pubrel) a Consiliului Județean Harghita Informările direcțiilor de specialitate a Consiliului Județean Harghita, notele de ședință, corespondența
Bază legală:	
Structura responsabilă:	Direcția generală de investiții
Data raportului final:	23 decembrie 2013.
Raporturi conexe:	