



Consiliul Județean Harghita  
Hargita Megye Tanácsa

**HMTJ/ (2013/12/16)**

**Nr. înreg.:**

## **RAPORT**

### **Investițiile planificate de Consiliul Județean Harghita pentru anul 2013 - - Primele 10 luni -**

---

Realizat de

**Direcția generală de Management și Cabinetul Președintelui**

**Consiliul Județean Harghita**

---

<p><b>DATA ÎNAINȚĂRII RAPORTULUI: 11 noiembrie 2013.</b></p>
--



**Documente de referință:**

*Situații și analize publicate pe SEAP.*

*Adresele ministerelor*

*Informările direcțiilor de specialitate a Consiliului Județean Harghita, notele de ședință, corespondența*

*Hotărârile Consiliului Județean Harghita*

## I. Introducere

Până în luna octombrie 2013, din investițiile planificate de Consiliul Județean Harghita a realizat forate puțin. Prin prezentul raport vom oferi o situație exactă a acestora respectiv încercăm să identificăm cauzele care au dus la prezenta situație.

## II. Date concrete

Pe data de 4 aprilie 2014, la ședința Consiliului Județean Harghita a fost adoptată bugetul pe anul 2013 a consiliului, iar în anexa 6 al prezentei hotărâri sunt cuprinse investițiile planificate pentru anul 2013, în valoare totală de 72.092.900 lei.

Structura bugetară a investițiilor planificate pe un an este următoarea (conform legii nr. 500/2002):

1. Credit bugetar
2. Credit de angajament – fondurile financiare care pot fi angajate (contractate și achitate) indică limita fondurilor bugetare – în această categorie sunt cuprinse și fondurile solicitate în cadrul Programului Național de Dezvoltare Locală, coordonată de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrație Publică, fondurile primite de la Uniunea Europeană, alte fonduri guvernamentale, etc.
3. Creditul bugetar al instituțiilor subordonate
4. Credite bancare

Structura fondurilor pentru investițiile din anul 2013, pe baza celor de mai sus a fost aprobată pe 4 aprilie 2013, după cum urmează

Suma totală aprobată: **72.092.900 lei**, din care:

1. 30.647.490 lei – creditul bugetar al Consiliul Județean Harghita
2. 39.512.910 lei – credit de angajament
3. 1.918.500 lei – creditul bugetar al instituțiilor subordonate
4. 14.000 lei – credit bancar

Raportând la cele prezentate mai sus, vom clarifica conceptul de credit de angajament.

Pe baza opiniei transmise de secretarul Consiliului Județean Harghita către președintele Borboly Csaba, transmis în data de 10, respectiv 14 octombrie, creditul de angajament înseamnă:

*Sub „credit de angajament”, pe baza prevederilor articolului 2, punct 18 al legii nr. 273/2006 se înțelege limita maximă a cheltuielilor prevăzute pentru un an bugetar, la care se poate angaja investițiile, și limita care nu poate fi depășită prin achizițiile publice ulterioare.*

*Consiliul se poate angaja în limita fondurilor prevăzute cu titlul „credit de angajament”, deci sursa de finanțare trebuie să fie predictibilă (credit, finanțări de proiect, fonduri guvernamentale). Deci faptul că când vor disponibile sumele respective nu se poate aprecia, dar atunci când fondurile devin disponibile, se poate dispune utilizarea lor prin hotărâre de consiliu.*

Lista investițiilor prevăzute a fost modificată mai multe ori pe parcursul anului 2013, ultima modificare fiind făcută pe 19 octombrie 2013, prin Hotărârea nr. 249/2013, iar suma finală a fost de 75.890.290 lei.

*Modificarea sumelor cuprinse în lista de investiții, pe parcursul anului 2013 (o mie lei):*

	<b>Aprilie 2013</b>	<b>Iunie 2013</b>	<b>Septembrie 2013</b>	<b>Octombrie 2013</b>
<b>Total, din care</b>	72.092,90	74.032,60	76.838,43	75.890,29
Credit de angajament	39.512,91	38.997,61	41.632,61	42.491,51
Instituții subordonate	1.918,50	1.918,50	1.976,33	2.001,33
Credit bugetar	30.647,49	33.102,49	33.215,49	31.383,45
Credit bancar	14,00	14,00	14,00	14,00

Un alt factor important poate fi și modificarea temporară produsă în conducerea Consiliului Județean Harghita: în perioada 13 mai-13 august 2013 atribuțiunile președintelui au fost preluate de cei doi vicepreședinți,

### **Raportări:**

I. Tabel comparativ între sumele prevăzute în lista investițiilor pe data de 4 aprilie, respectiv sumele contractate până la 31 octombrie

Datele utilizate provin din:

- Valoare investițiilor planificate și aprobate prin anexa 6 al Hotărârii nr. 49 din 4 aprilie 2013: 72.092.900 lei
- Valoarea contractelor semnate pentru lucrările cuprinse în lista de investiții până în data de 31 octombrie 2013: 7.696.315 lei.

	lei	%
Investiții planificate pentru 2013	72.092.900	100%
Sumele contractate - 2013	7.696.315	11%

II. Tabel comparativ între sumele aprobate pe data de 4 aprilie 2013 prin lista de investiții, respectiv sumele contractate și plătite în perioada 1 ianuarie 31-octombrie 2013.

Datele utilizate provin din:

- Valoare investițiilor planificate și aprobate prin anexa 6 al Hotărârii nr. 49 din 4 aprilie 2013: 72.092.900 lei
- Sumele plătite în contul investițiilor până la data de 31 octombrie inclusiv, pe baza datelor înregistrate în programul de contabilitate, sub titlul 7.

	lei	%
Suma planificată pentru anul 2013	72.092.900	100%
Sumele plătite în contul investițiilor până la data de 31 octombrie	5.135.395	7%

III. Tabel comparativ cu sumele contractante în perioada mai-august 2013 și sumele aprobate pe data de 4 aprilie 2013 prin lista de investiții

Datele utilizate provin din:

- Valoare investițiilor planificate și aprobate prin anexa 6 al Hotărârii nr. 49 din 4 aprilie 2013: 72.092.900 lei
- Contractele încheiate în perioada mai-august 2013 pentru lucrări de investiții, în valoare de 905.538 lei

	lei	%
Suma planificată pentru anul 2013	72.092.900	100%
Contracte încheiate în perioada mai-august 2013	905.538	1,26%

IV. Tabel privind sumele plătite până la data de 31 octombrie 2013, în funcție de tipul de investiții.

Datele utilizate provin din:

- Sumele plătite în contul investițiilor până la data de 31 octombrie inclusiv, pe baza datelor înregistrate în programul de contabilitate, sub titlul 7.

Tipul investiției	Suma în lei (cu TVA)
Sănătate	2.186.308
Program sate (2012)	526.571
Program sate (2013)	834.368
Drumuri județene (2013)	887.540
Drumuri județene (2012)	490.610
Studii	462.700
Podeaua sălii festive	46.781
Dezafectarea terenului din strada Progres	782.922

### III. Concluzii

Din sumele prevăzute în lista de investiții (anexa 6 a Hotărârii 49/2013) până în data de 31 octombrie a fost contractată un procent de 11%, iar numai 7% a fost achitată.

Pe baza datelor furnizate de departamentul de urmărire a contractelor, până în 31 octombrie 2013 doar 14 contracte de execuție au fost semnate. În ceea ce privește valoarea contractelor încheiate până la 31 octombrie 2013, inclusiv, suma se ridică la 7.696.314,81 lei. Din această sumă, în perioada mai-august 2013 au fost contractate pentru investiții sume în valoare de numai 905.538,33 lei, ceea ce înseamnă 1,26% din valoarea anuală, iar din a doua parte a lunii august până în 31 octombrie 2013 a mai fost contractată un procent de 10% din valoarea anuală prevăzută.

Dacă analizăm principalele investiții prevăzute pentru anul 2013, constatăm că:

- Pentru lucrările de reabilitare și extindere de la Spitalul Județean De Urgență din Miercurea Ciuc a fost alocată suma 8.000.000 lei pentru degrevarea de sarcini a structurii acoperișului, lucrare nerealizată, ceea ce împiedică continuarea lucrărilor începute.
- Pentru modernizarea sistemului de încălzire a Spitalului de Psihiatrie Tulgheș au fost alocate 6.775.000 lei, iar după anunțarea licitației au fost înregistrate 11 solicitări de clarificare din partea firmelor interesate, lucrarea ne mai putând fi demarată pe parcursului prezentului an.
- Pentru reabilitarea patinoarului artificial din Gheorgheni a fost prevăzută suma de 1.445.000 lei. Pe baza raportului realizat de Direcția generală de management, Departamentul de urmărire sarcini, demararea lucrărilor întârzie din motivul că în lista de investiții este inclusă proiectarea lucrărilor și execuția lucrărilor, iar în lista de achiziții publice figurează doar proiectarea, eroare care a fost identificată doar pe data 9 septembrie 2013. Pentru remedierea situației trebuia modificată bugetul Consiliului Județean Harghita, trebuia aprobată o nouă listă de achiziții publice, într-un final până la data de 31 octombrie 2013 documentație necesară achiziției publice nu a fost finalizată.
- În cazul lucrărilor pe drumurile județene, incluse în Programul Național de Dezvoltare Locală, în lista de lucrări întocmită în iunie 2013 figurează unele lucrări unde există deficiențe majore: (în cazul drumul 133 nu a ezitat un proiect corect, trebuia repetată achiziția publică pentru proiectare, iar în cazul drumului 128 s-a dovedit că investiția nu poate fi realizată). În urma modificării listei, s-au mai remediat unele lucruri, dar până în data de 31 octombrie nici o lucrare nu a fost finalizată.
  - Pentru lucrările de pe DJ123B, contractul de execuție a fost semnată pe 29 octombrie 2013, iar lucrarea a fost inclusă în Programul Național de Dezvoltare Locală după modificarea listei. Suma în cauză: 1.400.000 lei.
  - Au fost prevăzute peste 3 milioane lei pentru continuarea lucrărilor de reabilitare de pe DJ128, iar redactarea documentației lucrării nici nu a fost începută.
  - 1.365.000 lei au fost prevăzuți pentru reabilitarea drumului DJ 133. Lucrarea a fost inclusă în Programul Național de Dezvoltare Locală, iar ulterior ministerul nu a acceptat proiectul existent, astfel proiectarea a fost supusă iarăși procedurii de achiziție publică, proces demarat numai în a doua parte a lunii august, iar datorită acestui fapt contractul de execuție a fost semnată numai în luna noiembrie.
  - 3.720.000 lei au fost alocați pentru drumul județean 174A, Bilbor – și această lucrare a fost inclusă în Programul Național de Dezvoltare Locală. Lucrarea era una dintre lucrări unde nu au fost întâmpinate obstacole, s-ar fi putut demara lucrările în timp util, totuși numai în septembrie a fost semnată contractul de execuție, iar până la data decontării lucrărilor, guvernul a închis finanțarea programului.

- Pentru lucrările de reabilitare al podului de peste Olt pe drumul județean 123F, din Ciceu au fost alocate 1.010.000 lei. Podul reprezintă un factor de risc începând din anul 2012, iar până la finalul lunii octombrie 2013 nu s-a făcut proiectarea lucrării, deci are șanse mici să fie finalizată în anul curent.
- De asemenea au fost prevăzute câteva investiții majore finanțate din fondurile europene, (Centrul de Afaceri din Odorheiu Secuiesc, proiectul de gestiune a deșeurilor, managementul ariilor protejate), dar în unele cazuri nici contractele de finanțare nu au fost semnate.

Luând în calcul cele de mai sus despre investițiile proprii ale Consiliului Județean Harghita, putem afirma că este nevoie îmbunătățirea comunicării și colaborării dintre colegii și dintre direcțiile de specialitate. Lipsa consultărilor, ședințelor ținute cu participarea mai multor direcțiuni, reprezintă un obstacol mare în derularea coerentă al activităților planificate.

De asemenea este nevoie de o fundamentare și de o monitoriza mai aprofundată în cazul investițiilor planificate, respectiv este importantă comunicarea cu direcțiile de specialitate implicate, pentru că în lipsa acestora reprezintă un obstacol major în realizarea unor documentații corecte. Fără documentații corecte, în cazul investițiilor, greșelile apar unul după altul, se înregistrează întârzieri în executarea lucrărilor. Pe baza acestor documentații se pot urmări necesitățile de finanțare ale județului, se pot contracta lucrări, excluzând situațiile în care din cauza unor caiete de sarcini greșit redactate procedurile de achiziție publică să dureze mai multe luni, sau finalizarea lucrărilor să fie în neconcordanță cu scopul urmărit.

Concluzia este care trebuie îmbunătățită transparența, punctualitatea și eficiența în cazul investițiilor planificate, și trebuie întărită colaborarea cu birourile teritoriale ale consiliului județean, respectiv cu consiliile locale. În cazul investițiilor regionale, trebuie căutată colaborarea cu consilierii județeni, putând aduce un aport important la monitorizarea executării lucrărilor.

Trebuie acordat loc și solicitărilor venite din partea primarilor, solicitând astfel implicarea lor de la primele activități legate de investițiile derulate în localitățile pe care le conduc, adică să fie implicați de la redactarea documentației, fazele inițiale și intermediare ale lucrărilor, nu numai la final, la recepția lucrărilor.

Se recomandă întocmirea listelor de investiții cel târziu până la 15 ianuarie, cu coordonarea vicepreședintelui responsabil, iar acest lucru este deosebit de important și în cazul anul 2014, ca lucrările începute în acest an sau în anii precedenți să se poate continua cât mai devreme, altfel în primul semestru al anului se va începe nici o lucrare, iar lista de investiții poate fi modificată numai în semestrul al II-lea.



## PROCEDURI

<b>Titlu</b>	Investițiile planificate de Consiliul Județean Harghita pentru anul 2013 - Primele 10 luni -
<b>Referințe:</b>	Situații și analize publicate pe SEAP. Adresele ministerelor Informările direcțiilor de specialitate a Consiliului Județean Harghita, notele de ședință, corespondența Hotărârile Consiliului Județean Harghita
<b>Bază legală:</b>	
<b>Structura responsabilă:</b>	Direcția generală de investiții și Direcția de achiziții publice
<b>Data raportului final:</b>	23 decembrie 2013.
<b>Raporturi conexe:</b>	